

**Ministerie van Buitenlandse Zaken, *International Business* en Internationale  
Samenwerking**

**BELEIDSNOTA 2020 -2025**

Paramaribo, September 2020

## INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	3
1 TAAKSTELLING MINISTERIE BUITENLANDSE ZAKEN, INTERNATIONAL BUSINESS EN INTERNATIONALE SAMENWERKING	6
2 GEOPOLITIEKE ORIENTATIE	8
2.1 EFFECTIEVE BILATERALE CONTACTEN	10
2.2 MULTILATERALISME IN DIENST VAN BINNENLANDSE ONTWIKKELING	15
2.3 THEMA'S EN STRATEGISCHE DOELEN	19
3 DEMOCRATIE, RECHTSSTAAT EN GOED BESTUUR: ONS VISITEKAARTJE	20
4 ONDERNEMERSCHAP EN WERKGELEGENHEID CENTRAAL	22
5 MAXIMALISEREN VAN FINANCIERING VOOR ONTWIKKELING	24
6 DE BASIS VOOR DUURZAME EN INCLUSIEVE ECONOMISCHE GROEI	27
7 ORGANISATIE ONTWIKKELING	29
BIJLAGEN	

## Inleiding

De beleidsnota 2020 – 2025 geeft een uiteenzetting van de beleidsvoornemens van de nieuw aangetreden regering gericht op de buitenlandse betrekkingen zoals geformuleerd in het Regeerakkoord 2020 – 2025 met als hoofddoel Samenwerken aan een Duurzame Toekomst voor Suriname. Hiermee is tevens ingeluid een tijd voor nieuw leiderschap, tijd voor een ander beleid.

Eén van de kerntaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, *International Business* en Internationale Samenwerking is de interactie met de internationale gemeenschap op basis van principes van gelijkwaardigheid, respect voor de soevereiniteit, solidariteit, bescherming en versterking van de rechtstaat, mensenrechten en democratische waarden en normen. Echter zal het Surinaams buitenlands beleid tevens gericht zijn op het behalen van de gestelde nationale ontwikkelingsdoelen in het belang van het Surinaamse volk en de Surinaamse economie en in het verlengde staan van de ontwikkelingspolitiek van de Surinaamse regering. Het buitenlands beleid zal dienstbaar zijn aan de sociaal-economische en culturele ontwikkeling van ons land, gericht op de mobilisatie van buitenlandse investeringen, een verantwoord en effectief gebruik van de natuurlijke hulpbronnen en economische mogelijkheden, capaciteits- en institutionele versterking, ontwikkeling van moderne technologie en het verwerven van afzetmarkten. De ambassades zullen afgestemd worden op dit beleid en hiertoe een substantiële rol vervullen.

### Een evaluatie

De regeringen vanaf 2010 hebben op het vlak van de bilaterale betrekkingen, een koers gevaren die de gestelde doelen niet heeft gehaald. De voor ons land belangrijke diplomatieke betrekkingen met o.a. Nederland werd ernstig verzwakt. In stede daarvan kwam de focus op het aanknopen van diplomatieke betrekkingen met landen met een discutabel imago in de wereld. Een enkele bilaterale relatie ontwikkelde zich zelfs tot een zeer onevenwichtige.

Voorts werd de nadruk gelegd op regionalisatie met als kenmerk anti-Amerikaanse diplomatie, voornamelijk middels intensieve participatie in UNASUR en het aanhalen van de band met Venezuela, waar het Petro Caribe initiatief een belangrijk onderdeel van vormde. Zowel UNASUR als Petro Caribe bleken uiteindelijk geen stand te houden.

Op het regionaal en multilateraal vlak liet de participatie heel veel te wensen over en zijn de resultaten uitgebleven.

Met vele landen werden vele overeenkomsten getekend waarvan de uitvoering uitgebleven is.

Diversificatie van relaties in een wereld met schuivende machtsverhoudingen is een gegeven in het buitenlands beleid. Echter moeten de keuzen en uitkomsten wel passen binnen de ijkpunten van het buitenlands beleid. De nieuwe vrienden van de afgelopen tien jaren en de daaraan

gekoppelde buitenlandse politiek hebben weinig resultaat opgeleverd. In vele gevallen is het nationaal belang niet gediend.

### Heroriëntatie

Het buitenlands beleid moet voldoen aan de nieuwe wereld dynamiek. Het nationaal belang is de primaire drijfveer van het buitenlands beleid. Het buitenlands beleid dient in eerste plaats een buitengrenzen beleid te zijn. Het beleid moet steeds meer rekening houden met internationale ontwikkelingen. Tegelijkertijd moet het buitenlandse beleid oog hebben voor de bijdrage die het kan leveren aan de oplossing van nationale vraagstukken, welke heden ten dage nog indringender zijn met de wereldwijde aanwezigheid en gevolgen van COVID-19.

De diplomatieke dienst moet een efficiënte en doeltreffende werkmarm worden voor de uitvoering van het buitenlands beleid. De diplomatieke effectiviteit bouwt voort op betrouwbaarheid en committering aan de internationale rechtsorde. Vertegenwoordigers met specifieke deskundigheid die goed uitgerust zijn om de gewenste resultaten te bereiken op de verscheidene posten. In het buitenlands beleid en de communicatie gaat het centraal om het aanhalen van banden die mogelijkheden bieden voor economische versterking van ons land. Integratie is noodzakelijk.

De regering zal het buitenlands beleid vormgeven op basis van nationaal en internationaal geldende regels en conventies voor integer bestuur, democratie, rechtsstaat en respect voor mensenrechten, zoals vastgelegd in verdragen, conventies en overeenkomsten. Het buitenlands beleid zal de volgende ijkpunten hanteren:

- 1. Regionaal Veiligheidsbeleid**
- 2. Regionale Economische integratie**
- 3. Zich beijveren voor versterking van de internationale rechtsorde en haar multilaterale instellingen**
- 4. Zich beijveren voor het verwezenlijken van de Sustainable Development Goals**

Een strategische lange termijnvisie voor het buitenlands beleid die rekening houdt met snelle verandering is nodig die rekening houdt met snelle veranderingen nationaal, regionaal en internationaal. De vraag naar energie, voedsel, water en grondstoffen is toegenomen door groei van de wereldbevolking, waarbij o.a. milieufactoren en nu de Covid pandemie wereldwijd leiden tot verhoogde druk en zelfs schaarste van produkten en hulpbronnen.

Klimaatverandering en uitputting van natuurlijke hulpbronnen (milieu, bodem, biodiversiteit) begrenzen de sociale en economische ontwikkeling van zowel ontwikkelings- als ontwikkelde landen. Internationale organisaties, in het bijzonder de Verenigde Naties worden belangrijker voor het oplossen van grensoverschrijdende vraagstukken. Toenemend worden bedrijven en kennisinstellingen betrokken bij het zoeken naar oplossingen voor mondiale vraagstukken als

voedselzekerheid en water. Landen raken sterker met elkaar verbonden en hebben belang bij goede afspraken. Onze actieve en effectieve participatie in deze organisaties is daarom van bijzonder belang.

Op basis van de nationale ontwikkelingsdoelen, de gewenste en noodzakelijke geopolitieke positionering, zal de buitenlandse politiek en beleid zich richten op de volgende thema's:

- Bevorderen van internationale vrede, veiligheid en stabiliteit
- Duurzame groei, ondernemerschap en werkgelegenheid
- Maximaliseren van financiering voor ontwikkeling
- Armoede bestrijding: een basis voor duurzame en inclusieve economische groei
- Effectieve/productieve bilaterale contacten
- PPP: een permanente rol voor bedrijfsleven, ngo's en internationale netwerken
- Binnenlandse ontwikkeling door multilaterale samenwerking
- Imago versterking: democratie, rechtsstaat, goed bestuur en mensenrechten zijn fundamentele onderdelen van het buitenlands beleid
- Moderne milieuvriendelijke ontwikkeling: investeren in groene ontwikkeling als een moderne productie sector

Op basis hiervan zijn de volgende strategische doelen van belang:

- 1. De ontwikkeling van een versterkt en positief imago van ons land en verhoogde effectieve toegang tot het internationaal podium*
- 2. Een verbeterd en versterkt investeringsklimaat voor aantrekken van internationale investeerders*
- 3. COVID-19 Diplomatie (diplomatieke interventies gericht op bestrijding van de COVID-19 Pandemie)*
- 4. Aantrekking van kapitaal voor versterking van de ontwikkeling door oa. Het Diaspora fonds*
- 5. Aantrekken en versterken van menselijk kapitaal internationaal*
- 6. Organisatieontwikkeling van het ministerie en haar diplomatieke en consulaire missies*

## **Leeswijzer**

Deze beleidsnota gaat in op de nadere uitwerking van 8 strategische thema's. Zulks gerelateerd aan de nieuwe taakstelling van het Ministerie van Buitenlandse zaken, International Business en Internationale Samenwerking (BIBIS). In de volgende passages worden naast een geopolitieke

analyse 6 strategische thema's aan de orde gesteld. Tenslotte wordt een beleidsmatrix gepresenteerd voor het departement, te ondernemen acties, met verwijzing naar drie periodes te weten: urgentie, stabilisatie en groei.

### **1. Taakstelling Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking (BIBIS)**

Bij het aantreden van het nieuwe kabinet heeft het ministerie een nieuwe naam gekregen en een nieuwe taakstelling (SB no.141). De volgende drie kerntaken zijn geformuleerd voor BIBIS:

Een eerste kerntaak van het Surinaamse buitenlandse beleid is beleidsdomeinoverschrijdende belangenbehartiging, het voeren van een samenhangend buitenlands beleid en het waken over de coherentie van interne beleidskeuzes met de internationale agenda.

Het buitenlandsbeleid moet zijn: Consistent, dynamisch ontwikkelings- en doelgericht en vertrouwen wekken.

Tot de tweede kerntaak van International Business behoren economische diplomatie en publieksdiplomatie, het bevorderen van de bilaterale handel en investeringen, het stimuleren van internationaal ondernemen, de acquisitie van investeringen uit het buitenland, de opdrachtverlening op het gebied van economische diplomatie, het sluiten en uitvoeren van handels- en investeringsverdragen via bi- en multilaterale netwerken, en het bijdragen aan het realiseren van de duurzaamheids- en ontwikkelingsdoelstellingen.

Tot de derde kerntaak Internationale samenwerking behoren het bevorderen van duurzame economische groei en zelfredzaamheid als motor voor armoedebestrijding in Suriname. Centraal staan het versterken van lokaal ondernemingsklimaat en ondernemerschap in Suriname

#### ***Taken (vastgelegd in de nieuwe taakomschrijving van ministerie BIBIS)***

- a. het onderhouden van politieke betrekkingen met het buitenland in het algemeen, alsmede de coördinatie en aansturing van de contacten van de overige ministeries met het buitenland;
- b. het onderhouden van de diplomatieke en consulaire betrekkingen met het buitenland en met vertegenwoordigingen van landen en internationale organisaties in Suriname
- c. het onderhouden van de betrekkingen met overheidslichamen, colleges, functionarissen en instellingen in het buitenland.
- d. het verzamelen van inlichtingen omtrent het buitenland en de doorgeleiding daarvan naar de daarvoor in aanmerking komende instanties;
- e. de coördinatie inzake de voorlichting aan het buitenland en branding van Suriname;

- f. de uitgifte en inname van reisdocumenten buiten Suriname, het een en ander in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende ministeries;
- g. de aangelegenheden betreffende het personenverkeer, migratie, remigratie, internationale netwerken en in het bijzonder de Surinaamse diaspora het een en ander in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende ministeries;
- h. de coördinatie van de internationale samenwerking, waaronder de technische, de financieel-economische en de culturele samenwerking met het buitenland (bilateraal, multilateraal en internationale NGO's) en de daarvoor in aanmerking komende ministeries;
- i. het coördineren, stimuleren en sturen van investeringen uit het buitenland, het versterken van relaties met het internationale bedrijfsleven en het zoeken naar afzetmarkten in het buitenland voor Surinaamse producenten en producten

### ***Missie***

**Het ministerie van BIBIS verbindt Suriname met de wereld, versterkt ons land en maakt haar zichtbaar op het internationaal forum.**

### ***Visie***

We streven naar een wereldorde gebouwd op internationale afspraken en regels. We doen dit in partnerschap, met onze eigen belangen als uitgangspunt, maar zonder mondiale uitdagingen uit het oog te verliezen. Internationalisering blijft de motor van onze economie.

We kiezen voor een performante organisatie die dynamisch inspeelt op internationale ontwikkelingen. De menselijke hulpbron is onze kracht. We willen een aantrekkelijke werkgever zijn waarbij waardering, inspraak en verantwoordelijkheid centraal staan. We hebben daarbij aandacht voor diversiteit op de werkvloer.

## 2. Geopolitieke oriëntatie

De huidige interstatelijke verhoudingen in deze eerste helft van de 21ste eeuw worden ernstig beïnvloed door ontwikkelingen die direct het gevolg zijn van het wereldwijd verspreide COVID-19 virus en de daarmee gepaard gaande negatieve economische implicaties. Deze ontwikkelingen worden gekenmerkt door een drastische wijziging in hoe burgers en regeringen, democratie en rechtsstaat ervaren. Er is een voortgaande wijziging van het bestaande systeem van internationale ontwikkelingen met de ontwikkelingen van staten zoals De Verenigde Staten, Rusland, Brazilië, China en India en hun invloed op de wereldpolitiek. Onderlinge samenwerking tussen Staten legt steeds meer de nadruk op economisch voordeel en veiligheid ter bescherming van de nationale belangen, terwijl tegelijkertijd Internationale en Regionale Organisaties en gemeenschappen steeds kritischer staan tegenover goed bestuur, corruptiebestrijding, vrijheden en rechten van de mens en medezeggenschap in beleid, democratie.

Het voortgaand proces van liberalisatie en globalisering wordt gecontrasteerd met het heroverwegen van verschillende staten hoe toch het binnenlands product te beschermen, is de laatste jaren manifester geworden en de gevolgen hiervan gaan aan geen enkel land voorbij. Het afstappen van coöperatieve voordelen naar individueel bepaalde en onderhandelde posities, heeft de noodzaak tot hergroepering en heroriëntatie op traditionele verbanden sterk onderstreept. Toegang en participatie tot sterke en machtige handelsblokken die gekenmerkt worden door intern regiem van vrij verkeer van goederen, diensten en personen enerzijds en bescherming van hoge tariefmuren anderzijds is van eminent belang.

Vaker dan voorheen vereist deze toegang een ethische code in het buitenlands beleid; rechtsstaat, eerbiediging van mensenrechten en een harde committering aan goed bestuur, gezond milieu en effectieve corruptiebestrijding komen steeds meer onder druk te staan.

Los van het feit dat deze samenwerking zich op internationale nivo voltrekt, is tegelijkertijd een tendens waarneembaar voor intensivering van de regionale coöperatie gebaseerd op veranderde waarden en belangen dan voorheen. Steeds meer landen participeren in deze integratie verbanden met niet alleen landen die dichtbij zijn maar ook die verder af zijn, doch gedeelde belangen en/of ontwikkelingen doormaken. Oude verbonden zoals de Europese Unie veranderen mede hierdoor, ook de NAFTA en CARICOM evenals UNASUR, MERCOSUR en de ASEAN zijn onderhevig aan dergelijke veranderingen. De belangrijkheid van de rol van deze organisaties is continu aan verandering onderhevig.

Behalve op economisch en veiligheidsgebied is onderlinge samenwerking zelfs een gebiedende eis in gevallen van grensoverschrijdende aard, waarvan de aanpak een multinationale aanpak vraagt. COVID-19 heeft de wereld in zijn greep en verlangt niet alleen een regionale maar een mondiale aanpak. De internationale criminaliteit, aantasting van milieu, schending van mensenrechten, ondermijning van democratie en rechtsstaat, terrorisme en de



drugsgelateerde criminaliteit zullen alleen bij een zo breed mogelijke mondiale aanpak effectief bestreden kunnen worden.

Het buitenlands beleid van ons land is erop gericht ontwikkelingen als hierboven geschetst, te identificeren, te analyseren en te interpreteren en op basis van deze bevindingen voorstellen te doen ter bijstelling daarvan, teneinde de nationale belangen in het geheel van internationale betrekkingen veilig te stellen. Op grond van bovengenoemde identificatie, analyse en interpretatie dus bepaalt ieder land in het interstatelijk verkeer haar nationaal beleid.

Ook de Republiek Suriname is niet gespaard gebleven van de effecten van deze ontwikkelingen en kan zich niet veroorloven om voort te gaan met het buitenlands beleid dat geen oplossing heeft geboden en niet de beoogde ontwikkeling tot stand heeft gebracht.

Tegen deze achtergrond zullen wij onze keuzes maken voor hoe verder te gaan met de CARICOM, de UNASUR en zullen wij ons hercommitteren aan afspraken en verdragen binnen de OAS evenals toetreden tot de UN Conventie tegen Corruptie. Wij zullen onze banden met de naties en instituten die ons voordelen bieden bij het heropstarten van onze economie tijdens en na Corona, inzet van moderne deskundigheid en technologie binnen onze productie sectoren en zo de creatie van werkgelegenheid voor onze eigen burgers, aantrekken.

Aangezien het geheel der internationale relaties een sterke dynamiek vertoont en continue bijstelling van het buitenlands beleid vereist is, is de Regering thans bezig met een exercitie ter heroriëntering van haar internationale betrekkingen. Centraal staat hierbij de uitvoering van een buitenlands beleid gericht op versterking van onze economische groei en ontwikkeling, verhoogde garanties voor veiligheid en het vestigen van een positief imago wereldwijd. Duurzame menselijke ontwikkeling staat centraal en is een belangrijke leidraad in de aanwending van de ontwikkelings-gerichte samenwerkings strategieën.

Het buitenlands beleid zal erop gericht zijn om mede ertoe bij te dragen dat die condities gecreëerd worden, zowel nationaal als internationaal, om onze natuurlijke ontwikkelingspotenties zodanig beschikbaar te maken dat zij ertoe bijdragen dat duurzame economische groei tot stand wordt gebracht zonder dat het milieu wordt aangetast en daar waar dit al is geschied er rehabilitatie plaatsvindt. Alles ten nutte van de ontwikkeling. De mens blijft centraal staan en er zal niet alleen worden gekeken naar macro-economische indicatoren, waarbij er vooral terdege rekening gehouden zal worden met de effecten op vooral de social-economische lage inkomensgroepen, het belang van de terugkeer van de middenklasse en de duurzame groei in de toekomst. Te dien einde zullen in samenwerking met bevriende mogendheden en internationale financieringsinstituten, programma's ter doorbreking van de structurele armoede, werkgelegenheidscreatie en stimulering van het ondernemerschap worden uitgevoerd.

Aangezien in de conceptie van de Regering een daadkrachtige en vitale private sector een essentiële vereiste is voor de weder opbouw van de Surinaamse economie, zal het beleid erop gericht zijn om deze sector zo sterk mogelijk te ondersteunen, in het identificeren van markten en (mede) begeleiden van de voldoening aan internationaal geldende standaarden. De Overheid zal in haar ontwikkelingsstreven normgevend, controlerend en faciliterend zijn en in belangrijke mate zich ervoor beijveren dat de uitvoering van haar ontwikkelingsstrategieën mede in handen gelegd wordt van de private sector.

De Bilaterale en de Multilaterale beleidslijnen op het Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking zullen zich hoofdzakelijk richten op het binnenhalen en faciliteren van gouvernementele en niet gouvernementele investeringen, waarbij schone en corruptie vrije *Public Private Partnership (PPP)* allianties de boventoon zullen voeren. De Regering zal zich in dit proces volledig faciliterend naar alle bestaande en toekomstige investeerders opstellen

In de conceptie van duurzame ontwikkelingsdoelen zal verder ruime aandacht worden geschonken aan samenwerkingsprogramma's ter versterking van ons onderwijs en de gezondheidszorg en zal de moderne technologie beschikbaar dienen te zijn en ingezet moeten worden in de ontwikkeling in de verschillende sectoren terwijl zorg gedragen zal moeten worden voor het aantrekken van Foreign Direct Investments (FDI) vanuit het internationale ondernemingsverkeer naar ons land evenals het effectief afhandelen van de ontzettende nationale schuldenlast zonder de mogelijkheden voor groei, welvaart en welzijn tekort te doen. Zo zullen wij de condities scheppen voor de beoogde duurzame ontwikkeling. Daarbij zijn de volgende doelstellingen van belang:

- Welvaartscreatie: door het stimuleren van investeringen, versterken van ondernemen en het bevorderen van groei;
- Welzijnscreatie: de sociale gevolgen van de crisis aanpakken;
- Jobcreatie en ontwikkeling van Kleine, Micro en Middelgrote Ondernemingen (KMMO).

## **2.1. EFFECTIEVE BILATERALE CONTACTEN**

Het onderhouden van effectieve bilaterale, maar ook multilaterale contacten is essentieel bij het ontwikkelen en uitdiepen van het buitenlandsbeleid, waarbij het imago van ons land als vredelievende natie, met leiders die wet en recht hoog in het banier voeren, wederom het internationaal gezicht van onze natie zal zijn. Dit zal mede leiden tot herstel van de internationale imago. Het is verder belangrijk dat er na 10 jaren door het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Internationale Handel en Internationale Samenwerking bewust wordt gewerkt aan het verbeteren van het internationale politieke imago van ons land, die gedurende een decennium

niet rooskleurig is geweest. Essentiele elementen als “the rule of law”, veiligheid, respect en saamhorigheid dienen weer de boventoon te voeren bij het etaleren van het internationale imago van ons land. Van gelijke importantie is het feit dat de Regering er alles aan zal blijven doen om ons land internationaal als groen, bosrijk, organisch, gezond en milieuvriendelijk neer te zetten, om zodoende de toerisme sector in ons land een extra en sterke impuls te geven.

Wij streven daarom op de eerste plaats ernaar goede en vredelievende relaties met onze buurlanden Guyana, Frans-Guyana en Brazilië, maar ook met de landen in de regio, alsmede Nederland, China, de Verenigde Staten van Amerika, India, Canada, Indonesië het Midden-Oosten en samenwerkingspartners op Afrikaanse Continent. Om deze reden zullen de reeds bestaande bilaterale banden nauwer worden aangehaald, voornamelijk op de gebieden van handel, landbouw, mijnbouw, innovatietechnologie, culturele samenwerking, toerisme, dienstverlening en het aantrekken van investeringen voor het versneld ontwikkelen van diverse ontwikkelingsgerichte activiteiten en industrieën in alle districten.

## Guyana

Met betrekking tot de Coöperatieve Republiek Guyana kan gesteld worden dat de samenwerking met het Westelijke buurland dusdanig ter hand genomen zal worden, dat het totale Caribisch gebied onderdeel zal zijn van deze hernieuwde samenwerkingsstructuur. De nieuw op te zetten “*Strategic Dialogue and Cooperation Platform (SDCP)*” zal daarom door de presidenten van beide landen rechtstreeks worden gemonitord en geleid. Guyana en Suriname zullen effectief samenwerken betreffende velerlei gebieden echter zullen olie en gas, landbouw, visserij, industriële ontwikkeling, toerisme, luchtvaart, transport, innovatietechnologie en het verlenen van diensten, onderling inclusief financiële en gezondheidszorg, de toon aangeven.

Het district Nickerie zal centraal staan bij het benutten van de vele kansen die de enorme olie- en gasvondsten in de maritieme zone ten Noorden van het District aan Suriname zullen bieden. Met de Nickerie lucht- en zeehaven in gedachte, zal er een “*supply base*” in het district worden ontwikkeld die volledig de nieuwe ontwikkelingen zal dienen te ondersteunen. Landbouw, de traditionele industrie en bedrijvigheid in Nickerie zal worden geïntensiveerd in samenwerking met het buurland. Gedacht wordt aan het delen van technische expertise “*lessons learned*” inzake *organic farming, crops harvesting* en het gezamenlijk inkopen van kunstmest en andere producten voor de agrarische, veeteelt en visserijsectoren.

Op het vlak van toerisme hebben Suriname en Guyana op 31 december 2019 een officieel samenwerkingsdocument ondertekend, na bijkans 20 jaren van onderhandelen. Implementatie van “*the Guyana – Suriname Tourism Accord*” zal onmiddellijk ter hand worden genomen. Suriname zal eveneens het initiatief nemen om op korte termijn een toerisme akkoord voor alle 3 Guyanas voor te stellen, zodat Frans-Guyana eveneens in deze nieuwe regionale toerisme ontwikkelingsafspraken (“*the Guianas Tourism Industry*”) kan worden opgenomen. Samenwerking

tussen de Anton de Kom Universiteit van Suriname en de University of Guyana zal ter ontwikkeling van technisch en wetenschappelijk kader zal verder worden gestimuleerd.

### **Frans-Guyana**

De afgelopen decennia is er weinig serieuze bilaterale contact met Frans-Guyana onderhouden, vanuit de economische en handelsvisie van Suriname. Hoewel Frans-Guyana geen onafhankelijk land is wordt dit overzees gebiedsdeel door Frankrijk als bijzonder belangrijk beschouwd. Frans-Guyana zal daarom in onze nieuwe beleidsvisie een strategische plaats innemen op grond van het feit dat dit Frans gebiedsdeel, Suriname makkelijke en directe toegang kan bieden tot Europa. Frans-Guyana zal Suriname tevens rechtstreekse toegang bieden tot de Franssprekende eilanden in het Caribisch gebied m.n. Guadeloupe en Martinique. Met Frans-Guyana zal er een levendig en concreet netwerk van projecten worden opgebouwd, die zich serieus en sterk zal richten op het implementeren van concrete projecten inzake diverse ontwikkelingsgerichte sectoren t.w.:

- Regionale integratie (focus op economische samenwerking, trainingen, gezondheidszorg, afvalbeheer en milieukwesties);
- De bestaande River Council zal effectiever en moderner gemaakt worden;
- Er bestaan nu reeds afspraken om tegen het eind van 2021 een modernere en grotere veerboot in te zetten bij de oeververbinding tussen Saint Laurent en Albina;
- de agrarische sector zal worden versterkt middels het stimuleren van joint ventures tussen Surinaamse en Franse bedrijven en ondernemers, om zodoende de export naar de Europese Unie en de Franse eilanden in de Caribische zee op gang te brengen;
- de visserij sector (eventuele knelpunten die er zijn tussen de Surinaamse vissers en de Franse autoriteiten zullen terstond en effectief worden aangepakt, zodat samenwerkingsafspraken kunnen worden gemaakt ter verwerking van diverse visproducten die naar de regio kunnen worden geëxporteerd);
- de toerisme sector (uitbreiding van de Guyana – Suriname Tourism Accord met Frans Guyana als derde partner);
- de gezondheidssector (de gezamenlijke aanpak van malaria en andere infectie ziekten in de grensgebieden);
- Intenstieve samenwerking ter bestrijding van het COVID-19-virus ( de samenwerking zal zich voltrekken op het gebied van expertise, medische deskundigen, beschikbaarstelling van medicatie en medische hulpmiddelen en anderszins) ;

- de onderwijssector (de bestaande samenwerking tussen de Universiteit van Suriname en de Universiteit van Frans Guyana zal sterk worden uitgediept, door het ontwikkelen van gezamenlijke deelprogramma's);
- luchtvaart connectiviteit (er bestaat op dit vlak reeds enkele jaren geen reguliere vliegverbinding tussen Suriname en Frans-Guyana en hierin zal verandering komen);
- Het opzetten van een Tax Free Depot te Albina (Saint Laurent te Frans-Guyana zal spoedig evenveel en daarna meer inwoners tellen dan de hoofdstad Cayenne. Albina zal daarom worden klaargemaakt en ingericht om effectief op deze nieuwe ontwikkeling in te spelen).

Een officieel bezoek van President Santokhi aan Frans-Guyana staat ook gepland voor de nabije toekomst, daar dit zal bijdragen aan het positief uitdragen van ons land in het Franse gebiedsdeel in Zuid Amerika en het Caribisch gebied.

### **Brazilië**

Met Brazilië zijn er de afgelopen jaren afspraken gemaakt inzake veiligheid, landbouw, gezondheidszorg en handel. Samenwerking op het gebied van onderwijs en diplomatieke ondersteuning zijn eveneens onderdeel geweest betreffende de bilaterale betrekkingen met het buurland. Naast de bestaande samenwerkingsrelaties zal in de toekomst eveneens gewerkt worden aan hechtere relaties op de gebieden van innovatie, technologie vooral op het gebied van landbouw, sport, cultuur en handel. Gezien de grote groep Brazilianen die in Suriname wonen, worden eveneens strategieën bestudeerd om op cultureel en “people to people” vlak meer te ontplooiën dan thans het geval is.

### **De Verenigde Staten van Amerika**

Suriname en ons buurland Guyana worden sinds kort internationaal gezien als toekomstige oliegianten. Het is derhalve belangrijk om de bilaterale relaties met de Verenigde Staten van Amerika te verdiepen en uit te breiden. De Verenigde Staten van Amerika staat internationaal eveneens hoog aangeschreven betreffende landbouw. Ons land zal op het gebied van innovatieve agrarische ontwikkeling rechtstreekse voordelen proberen te halen uit de sterke bilaterale relatie met Amerika. De Regering zal daarom alles in het werk stellen om middels nieuw aan te werven Honorair Consuls, in alle Staten die voor de duurzame ontwikkeling van Suriname belangrijk kunnen zijn, professionals en handelsvertegenwoordigers aan te stellen. Suriname zal zich inzake het stimuleren van toerisme naar ons land en het Guyana Schild eveneens toeleggen op het verdiepen van de relaties met de private sector in de Verenigde Staten. De Regering zal daarbij het initiatief nemen om Public Private Partnerships (PPP) initiatieven zowel in Suriname, als via de Ambassades, Missies en Honorair Consuls in de Verenigde Staten van Amerika te

stimuleren en te faciliteren. Suriname en de Verenigde Staten van Amerika hebben in dit licht besloten de bilaterale relaties sterk aan te halen. Het recentelijk bezoek van de Secretary of State van de Verenigde Staten, Mike Pompeo en delegatie werd gevolgd door een missie van Amerikaanse ondernemers om mogelijkheden voor de verdieping van de samenwerking te bespreken.

### **Canada**

Met Canada zullen nieuwe “PPP” initiatieven worden geïnitieerd en geïmplementeerd, terwijl de bestaande projecten zullen worden uitgebreid. Het aantal Honorair Consuls zal eveneens worden vergroot, daar Suriname hoofzakelijk van dit receptuur gebruik zal maken om het handels-, innovatieve-, toerisme-, promotie- en diplomatieke werk in Noord-Amerika (VSA en Canada) te stimuleren.

### **Nederland**

#### *Herstel relatie Suriname-Nederland*

Behalve dat de grootste concentratie van onze diaspora gemeenschap in Nederland woont en er culturele overeenkomsten en intensief intermenselijk contact is, is Nederland ook toonaangevend in de wereld in verschillende sectoren o.a. de agrarische sector, welke kennis en ervaring voor ons land ontzettend waardevol is. De relatie met Nederland zal daarom ook weer op het hoogste niveau getild worden en de basis zal gelegd worden voor verdere economische samenwerking. De belangen van land en volk zijn hierbij toonaangevend.

Aspecten zoals respect, wederzijds vertrouwen en vriendschap zullen wederom de traditionele plaats tussen beide regeringen innemen. Nieuw, in ons beleid zal de belangrijke rol van de diaspora gemeenschap zijn, bij het stimuleren en ontwikkelen van duurzame ontwikkelingsprocessen. Het interesseren, aantrekken en accommoderen van Nederlandse bedrijven en private investeerders op de gebieden van landbouw, veeteelt, toerisme, innovatie en technologie zal zeer hoge prioriteit genieten. Hier zal eveneens ruimte worden gecreëerd en vrijgemaakt voor Public Private Partnerships (PPP) initiatieven, waarbij de regering een sterke faciliterende rol zal innemen. Joint ventures tussen Surinaamse en Nederlandse ondernemers zullen worden gestimuleerd. Het bindend element tussen beide landen en volken is het gezamenlijk historisch erfgoed, de taal, cultuur en traditie. Deze elementen zullen worden versterkt, evenals het visum vrij personenverkeer van de diaspora gemeenschap naar Suriname. Op het vlak van toerisme ontwikkeling zal via de Nederlandse markt agressief de Europese Unie worden bestreken.

## **China**

De sterke bilaterale band met de Volksrepubliek China zal worden gecontinueerd en op diverse gebieden geïntensiveerd. Partnerschappen zullen worden gestimuleerd inzake vrije handel, dienstverlening, toerisme, visserij, technologie, energie, de financiële sector, landbouw, luchtvaart en mijnbouw. Ook met China zullen PPP-initiatieven worden aangemoedigd, waarbij het bedrijfsleven in China specifiek zal worden geïnteresseerd en uitgenodigd om in Suriname te investeren.

Op het vlak van toerisme wordt bestudeerd hoe de Chinese toerist die de traditionele eilanden in het Caribisch gebied wenst te bezoeken, via Suriname haar of zijn eindbestemmingen kan bereiken. Het specifiek Surinaams toeristisch product m.n. *“historic, nature, forest, heritage, wildlife, casino, wild water rafting and Amazonian”* zal eveneens aan de Chinese markt worden gepresenteerd. Er zullen in China tevens een aantal nieuwe Honorair Consuls en handelsvertegenwoordigers worden aangesteld in grote steden waar er nog geen vertegenwoordigers van ons land actief zijn.

## **India**

De bijzondere samenwerking met India zal worden uitgediept, waarbij de nadruk gelegd zal worden op het gebied van landbouw, technologie, training en opleiding van deskundigen. ICT, gezondheidszorg en agrarisch onderwijs staan zeer hoog op de samenwerkingsagenda met India. Culturele uitwisseling en *“community to community”* samenwerkingsinitiatieven zullen sterk worden gestimuleerd, evenals het aantrekken van deskundigheid bij het opzetten en ondersteunen van ICT-onderwijs. Toerisme bevordering en culturele samenwerking, zijn eveneens aspecten die speciale aandacht zullen krijgen, gezien de historische band tussen beide volken.

## **Indonesië**

Indonesië is internationaal een toonaangevend land op het vlak van toerisme. Het ontwikkelen van *“Community Based Tourism”* is waarvoor wij o.m. deze traditionele en historische vriend zullen benaderen, naast de reeds bestaande en traditionele samenwerkingsgebieden, die na evaluatie verder zullen worden uitgediept.

## **Afrika en het Midden-Oosten**

Het Afrikaans Continent en het Midden-Oosten zullen bij het identificeren van nieuwe ontwikkelingsgebieden en het aantrekken van nieuwe ontwikkelingspartners veel aandacht genieten bij het ontwikkelen en uitvoeren van het buitenlands beleid. In dit geval wordt sterk aan gedacht om in de toekomst een diplomatieke missie te Addis Abeba op te zetten, daar de Afrikaanse Unie zetelt in Ethiopia en dus alle 54 lidstaten van de Afrikaanse Unie ter plaatse gevestigd zijn. Oost Afrika is economisch niet alleen de snelst groeiende regio in Afrika, maar ook

ter wereld. De Regering zal ondertussen eveneens initiatieven ontplooiën om alvast actieve Honorair Consuls in belangrijke steden in het Midden-Oosten aan te stellen. Hetzelfde zal ook op korte en midden lange termijn op het Afrikaanse continent geschieden.

## **2.2. MULTILATERALISME IN DIENST VAN ONZE NATIONALE ONTWIKKELING**

De geopolitieke configuratie van de diplomatieke wereld is tegenwoordig totaal aan het veranderen. Enkele decennia voerden wereldmachten zoals de Verenigde Staten van Amerika en de voormalige Sovjet Unie samen met Frankrijk, Engeland, China, Japan en Duitsland de toon aan. Tegenwoordig is er een nieuwe internationale politieke orde zich aan het ontwikkelen, die hoewel nog steeds aangedreven door de Verenigde Staten van Amerika en Europa, deels onder druk staat van de ontwikkelingen op het Zuidelijk Halfrond.

Deze nieuwe geopolitieke situatie kenmerkt zich door de opkomst van staten zoals India, Brazilië en Zuid Afrika en belangrijke nieuwe actoren zoals Mexico, Canada, Chili, Spanje, Italië, Turkije, Indonesië, de Scandinavische landen en laatstelijk de Baltische staten.

Deze internationale herconfiguratie laat aan kleine staten zoals Suriname, weinig ruimte over om zich in het geopolitieke landschap individueel te positioneren. Staten als Suriname hebben daarom weinig keus dan zich middels allianties, bundeling en versterking van hun regionale of thema organisaties, in ons geval de CARICOM, ACS, CARIFORUM, ACTO, AOSIS, CELAC, GRULAC, G-77, NAM, OIC en de OAS in de internationale politieke arena te positioneren. Steeds meer zien we dat kleine staten middels strategische bundeling de kloof tussen de ontwikkelde en ontwikkelingslanden proberen te overbruggen, door in regionale groepen gezamenlijk op te trekken teneinde belangrijke gemeenschappelijke posities in te nemen.

Dit is de strategie die door landen als Suriname internationaal toegepast wordt, om te proberen enigszins invloed uit te oefenen op het wereldgebeuren. Suriname zal zich als gevolg hiervan ook aansluiten bij deze nieuwe diplomatieke mechanismen en strategieën om effectief bilaterale en multilaterale, als ook resultaat gerichte doelen te bereiken.

Daarom zullen de banden met de buurlanden en de regio geïntensiveerd worden. Caricom met meer dan 18 miljoen inwoners en een veelvoud aan toeristen, is een potentiële markt voor agrarische producten. Lokale producenten zullen ondersteuning nodig hebben om hun toegang tot de markt te garanderen en transport routes zullen ontwikkeld moeten worden

Door “*the band wagon*” strategie te huldigen zullen in de toekomst belangrijke regionale allianties worden ondersteund om zodoende specifieke nationale aangelegenheden en initiatieven van de Regering op de internationale agenda te plaatsen. Het Ministerie zal zich in



dit kader adequaat uitrusten om middels gebruikmaking van de hedendaagse technologie, de meest cruciale contacten met binnen en buitenlandse actoren te onderhouden (ambassades, permanente missies en consulaten). Electronische informatie, technologie en social media (Twitter en Facebook) zijn anno 2020 essentiële elementen om zich aan te passen bij de diplomatie van de eenentwintigste eeuw.

Tegelijkertijd zal op een effectieve, strategische en doelgerichte manier gebruik gemaakt worden van de technologie, als instrumentarium bij het verwijderen van obstakels, die zich manifesteren bij een gebrek aan menskracht en financiële middelen. Suriname zal zich net als andere staten in het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan middels de beschikbare hedendaagse technologie en de beschikbaarheid van deskundig kader presenteren op diplomatiek gebied.

Goed en transparant bestuur inzake internationale samenwerking zal de leidraad zijn bij het ontwikkelen van programma's inzake het aantrekken van buitenlandse investeerders voor het stimuleren van de binnenlandse economie. Zuid Zuid samenwerking maar ook driehoekssamenwerkingsmodellen met het Noorden zullen geïmplementeerd worden om de steeds groter wordende kloof tussen arm en rijk te overbruggen, door het aantrekken en delen van de nodige technologie en door technologie vanuit het Noorden naar het Zuiden te halen, alsmede andere modaliteiten die onze ontwikkeling versneld zullen stimuleren.

Het multilateraal samenwerkingsmodel van Suriname zal zich op de eerste plaats richten op de CARICOM. Belangrijk is dat Suriname het voorzitterschap van dit orgaan van 1 juli tot en met 31 december 2022 zal bekleden (*“Conference of the Heads of Government of the Caribbean Community CARICOM”*). De *Association of Caribbean States (ACS)* is een andere Caraïbische organisatie waarin Suriname actief participeert en zich kandidaat heeft gesteld voor de positie van *“Rapporteur in the Special Committee for Sustainable Tourism”*. De CARIFORUM bestaat uit 15 CARICOM staten inclusief Cuba en de Dominicaanse Republiek. CELAC is het hemisferisch orgaan waarin Latijns Amerikaanse en Caraïbische landen zitting hebben.

The Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO) richt zich specifiek op de 7 Amazone landen. Daar UNASUR in feite is opgehouden te bestaan, niet alleen vanwege het overlijden en de afwezigheid van de drie geestesvaders (Kirchner (Argentinië), Chavez (Venezuela) en Lula Brazilie) en de serieuze geschillen tussen de *Pacific Alliance* en de *ALBA Group* meer nog vanwege de zeer zwakke basis. Het is zo goed als zeker dat dit Zuid Amerikaans orgaan niet langer bestaansrecht zal genieten. Het is verwachtbaar dat de meeste Zuid Amerikaanse landen zich in de nieuwe PROSUR zullen herenigen.

De OAS, ACP - EU en de Verenigde Naties (VN) behoren tot de grotere multilaterale organisaties waar Suriname partij bij is, terwijl bij de VN ons land actief is in G-77 en China, SIDS, AOSIS en SELAC.

De bilaterale en de multilaterale beleidslijnen op het Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Handel en Internationale Samenwerking zullen zich hoofdzakelijk richten op het binnenhalen en faciliteren van gouvernementele en niet gouvernementele investeringen, waarbij schone en corruptievrije *Public Private Partnership (PPP)* allianties de boventoon zullen voeren. De regering zal zich in dit proces faciliterend naar bestaande en toekomstige investeerders opstellen.

Suriname zal ook een meer proactieve rol spelen in het gebeuren van de diverse internationale organisaties in ons land, daar wij als lidstaat nog steeds onvoldoende gebruik maken van de vele mogelijkheden die organisaties zoals de VN op diverse werkerreinen bieden.

De UNESCO richt zich bijvoorbeeld op onderwijs, cultuur en wetenschap. Culturele diversiteit en diversiteit van cultuuruitingen zijn voor de UNESCO belangrijke onderwerpen waar Suriname als lidstaat tot inspiratie kan dienen voor vele lidstaten. De UNESCO biedt ook op het gebied van duurzaam toerisme en ondernemerschap een aantal mogelijkheden en activiteiten die ontplooid kunnen worden.

Gedacht wordt aan het activeren van een Nationale UNESCO COMMISSIE, met een UNESCO capaciteitsprogramma “Werelderfgoed en Immaterieel Erfgoed”, met trainingen, workshops en speciale sessies, waarbij nationale cultuur elementen zullen worden ingeschreven in nationale en internationale registers.

Het Centraal Suriname Natuur Reservaat en de historische binnenstad van Paramaribo zijn twee UNESCO erfgoed sites die op de Werelderfgoedlijst prijken. Suriname is het enige CARICOM land met twee sites en beide zijn van grote betekenis voor de verdere uitbouw van de relatie en integrale samenwerking met de UNESCO. De Regering zal daarom serieuze aandacht schenken aan alle kansen en speciale mogelijkheden die door de UNESCO aan Suriname worden geboden. Het Ministerie van BIBIS zal hierbij een leidende rol innemen.

### ***Migratie en Personenverkeer***

#### ***Diaspora en diaspora-organisaties worden betrokken bij de ontwikkeling in Suriname.***

Diasporabeleid op het gebied van toerisme, handel, investeringen en de beschikbaarheid van technisch kader biedt wederzijds voordeel. Aanvullend kader uit o.a. Nederland kan ingezet

worden bij de ontwikkeling van Suriname. Suriname zal zich inzetten voor visumvrij personenverkeer tussen beide landen.

De diasporagemeenschap is nauw verbonden met Suriname. Niet alleen reizen tussen Suriname en Nederland zal worden vergemakkelijkt, maar ook samenwerking op het gebied van sport, economie en cultuur zal worden aangetrokken. Om zulks te faciliteren is recentelijk een Diaspora Instituut opgericht.

### **Uitdagingen/ontwikkelingen in internationale verhoudingen anno 2020: Covid 19**

Bijzondere aandacht en tijd zal geïnvesteerd worden in het vormgeven aan de zogenaamde. COVID-19 Diplomatie middels netwerken, bilaterale en multilaterale participatie, met als doel kennis en inzicht te verwerven in hoe effectief oplossing te bieden aan de vele uitdagingen die onze samenleving in al haar geledingen confronteert evenals toegang tot specifieke technologische/innovatieve en financieel-economische producten die in dit kader toegankelijk zijn voor ons land op internationaal en regionaal niveau.

#### **2.3. Thema's en strategische doelen**

Op basis van de nationale ontwikkelingsdoelen, de gewenste en noodzakelijke geopolitieke positionering, zal de buitenlandse politiek en het buitenlands beleid zich richten op de volgende thema's:

- Bijdragen voor vrede en veiligheid in de regio
- Duurzame groei, ondernemerschap en werkgelegenheid
- Maximaliseren van financiering voor ontwikkeling
- Armoedebestrijding: een basis voor duurzame en inclusieve economische groei
- Effectieve en productieve bilaterale contacten
- Public Private Partnership (PPP): een permanente rol voor bedrijfsleven, ngo's en internationale netwerken
- Nationale ontwikkeling leidraad bij multilateralisme
- Versterking democratie, rechtsstaat, goed bestuur en mensenrechten
- Moderne milieuvriendelijke ontwikkeling: investeren in groene ontwikkeling in een moderne productiesector.

Op basis hiervan zijn de volgende strategische doelen van belang:

- 1. Een versterkt en positief imago van ons land en verhoogde effectieve toegang op het internationaal podium*
- 2. Een verbeterd en versterkt investeringsklimaat voor aantrekken van internationale investeerders*

3. *COVID-19 diplomatie*
4. *Aantrekking van kapitaal voor ontwikkeling onder andere Het Diaspora fonds*
5. *Aantrekken en versterken van het menselijk kapitaal internationaal*
6. *Organisatieontwikkeling van het ministerie en onze ambassades en consulaten.*

### **3. DEMOCRATIE, RECHTSTAAT EN GOED BESTUUR: FUNDAMENT VOOR DUURZAME ONTWIKKELING**

De diplomatieke dienst is wereldwijd veranderd en ook Suriname ontkomt hier niet aan. Hierbij gevoegd zijn er dringende wijzigingen noodzakelijk in onze buitenlandse politiek die aan de basis zijn van de vergroting van de mogelijkheden voor onze binnenlandse ontwikkeling. Inzet van onze publieke diplomatie is een must en een uitdaging, gezien de vele bronnen van communicatie en meegenomen de groeiende behoefte aan transparantie van niet alleen onze eigen burgers maar ook de wereld om ons heen. Een kwalitatieve inzet van publieke diplomatie zal moeten resulteren in een vergroting van onze opties voor ontwikkeling, investeringen, export en veiligheid.

Aan de basis van het succes van al onze inzet en een belangrijke voorwaarde voor de wijze waarop en hoe wij weer toegang verkrijgen tot internationale organisaties wordt in grote mate bepaald door hoe wij als land gezien worden, ons imago, onze brand. De reputatie van ons land is een van de belangrijkste bronnen van onze kracht. Het is geen geheim dat ons imago in de afgelopen tien jaar ontzettend geleden heeft. Ons imago verdient verbetering tot een met van respect voor de rechtsstaat en voor het milieu, eerbiediging van mensenrechten, goed bestuur en harde/effectieve drugs en corruptiebestrijding. Wij moeten een imago vormgeven dat onze toegang tot internationale organisaties en het aantrekken van investeerders versterkt en verduurzaamt. Wij moeten internationaal onze status verbeteren en zo ook gepaste invloed verwerven binnen onze regio en in de wereld.

Voor het maximale succes van BRAND SURINAME zullen wij een consistente boodschap vormgeven die in lijn is met de dagelijkse realiteit van bestuur en leven in ons land. Het succes van deze actie is niet alleen een opdracht voor de regering maar zal alleen slagen met een actieve participatie van het bedrijfsleven, de ngo's en elke burger van ons land. Een sterke brand is van groot belang voor succesvolle economische diplomatie.

De coördinatie zal liggen bij het ministerie van IBIS en de uitvoering bij zowel regering, bedrijfsleven, media en ngo's. Onze diaspora zal ook binnen dit proces een rol vervullen in het uitdragen van BRAND SURINAME buiten onze grenzen. Onze ambassades zullen een voorhoederol hierin vervullen en specifieke activiteiten ontplooiën om dit nieuwe gezicht van Suriname te tonen. Onze permanente vertegenwoordigers op internationale missies zullen ook geïnstrueerd worden om in lijn met BRAND SURINAME standpunten te vertolken.

Hiernaast zullen de culturele relaties en uitwisselingen evenals de inzet van de moderne sociale media geïntegreerd worden als onderdeel van het program. Ook de inrichting van de herdenking van 45 jaar staatkundige onafhankelijkheid zal hier onderdeel van uitmaken. Wij moeten een krachtig signaal sturen naar de wereld om de ommekeer vorm te geven. Omdat

het resultaat niet van de een op de andere dag zichtbaar zal zijn, zal de re-branding gestructureerd en continue activiteiten betreffen. De Publieke Diplomatie is het instrument dat wij in deze zullen inzetten.

Het is gewenst dat BRAND SURINAME ook voor die Surinaamse bedrijven en organisatie die reeds hun eigen brand vorm hebben gegeven, als een versterking werkt. Dit partnerschap moet ons allen voordeel opleveren, niet alleen in invloed buiten onze grenzen, meer opties voor afzetmarkten, maar ook waar mogelijk het delen in de kosten van promotie van ons land en haar producten.

Bij de vormgeving van BRAND SURINAME zullen allen actief betrokken worden in het vormgeven van het imago. De wijze waarop wij een goede reputatie zullen opbouwen en behouden is om er elke dag naar te streven om te zijn zoals wij gezien willen worden.

Een sterke publieke diplomatie met als kern een positief imago is van belang voor ons allen als Surinamers om succesvol de internationale competitie voor fondsen en investeringen aan te gaan. Wij moeten ons steeds bewust zijn van hoe wij gezien worden als land en hoe wij deze opvattingen positief kunnen beïnvloeden. Wij kunnen geen marginale rol vervullen op het internationaal podium, omdat wij geen enkele kans mogen mislopen. Wij moeten elke gelegenheid inzetten om te lobbyen voor voordelen voor ons land, steeds de nadruk leggend en discussie gaande houdend over die zaken die van belang zijn. Het werk van de diplomaat is om zich maximaal in te zetten voor de integriteit van ons land en voor de realisatie van nationale doelen.

De publieke diplomatie zal ook de burger meer inzicht verschaffen in wat hun belang is bij een goed functionerende buitenlandse politiek en hen de gelegenheid geven daarbij mede aansturing te doen.

De effectieve uitvoering zal blijken in onze participatie in internationale organisaties, de (her)winning van vertrouwen en vriendschap niet alleen in de regio, maar ook daarbuiten en de intensivering van niet alleen de bilaterale maar ook de multilaterale banden en activiteiten.

## 4.Ondernemerschap en werkgelegenheid centraal

Wanneer er rekening gehouden wordt met negatieve effecten op het milieu en met de uitputting van hulpbronnen, zodanig dat het welvaartspeil van toekomstige generaties niet wordt aangetast, is er sprake van duurzame groei.

Als wij het voorgaande in acht nemen, en het gegeven wat er allemaal in de achter ons liggende jaren in ons land heeft plaatsgevonden en nog steeds plaatsvindt, in met name de goud- en houtsector, zal een drastische ombuiging van beleid moeten plaatsvinden om ons milieu te beschermen en zich te richten op duurzame groei.

De overheid heeft een belangrijke rol in de economie te vervullen door het scheppen van de juiste voorwaarden voor productie en hierdoor het creëren van werkgelegenheid door het particulier initiatief en het bedrijfsleven. In de productie van goederen en diensten zal de particuliere sector een hoofdrol hebben. De staat heeft in deze de taak om te zorgen voor de nodige voorwaarden op de gebieden van wetgeving, rechtshandhaving, veiligheid, onderwijs, gezondheidszorg, ruimtelijke ordening, planning en infrastructuur.

De voedselschuurgedachte waar op verschillende momenten naar is gerefereerd, zal in diepte worden uitgewerkt en de realisatie van markten voor onze producten en aanboren van nieuwe technologieën zal onder deel zijn van het beleid.

Gegeven de indeling van de regeerperiode in 3 fasen, te weten: een Urgentiefase, een Stabilisatiefase en de Ontwikkelings- en Moderniseringsfase, merken we dat reeds in de Urgentiefase extra aandacht zal worden geschonken aan de versterking van Micro, Kleine en Middelgrote Ondernemingen (MKMO). Dit zal zich ook vertalen in de beleidsuitvoering en prioriteiten van zowel in- als buiten onze grenzen.

Bedrijfsleven en andere stakeholders, nationaal en internationaal, zullen hierbij actief betrokken worden.

Ondernemerschap zal gestimuleerd worden en wel volgens de internationaal geldende principes. Middels sterke publieke diplomatie waaronder re-branding campagne van ons land en haar mogelijkheden zal er vooral gewerkt worden aan het vergroten van mogelijkheden voor productie, afzet en financiering voor het klein- en middelgroot lokaal ondernemerschap.

Het doel is de economische groei te stimuleren door een duurzame economische productiestructuur te ontwikkelen, met zelfstandig opererende kleine en grote ondernemingen van particulieren.

Het doel van dit transformatieproces is daarom ook dat er wordt afgestapt van de rol van leverancier van primaire grondstoffen naar een meer gediversifieerde industriële productie en

dienstverlening, met moderne technologische kennis, duurzaam beheer van de natuur en zorg voor een schoon milieu.

In dit kader zal er dan ook op maatschappelijk verantwoorde wijze worden belegd met in achtneming van de manier waarop de investeringsactiviteiten zullen worden gestructureerd.



## **5. Maximaliseren van de financiering voor ontwikkeling**

Nationaal zal het buitenlands beleid weer dienstbaar worden gemaakt aan de sociaal-economische en culturele ontwikkeling van ons land. Het beleid zal gericht zijn op de mobilisatie van buitenlandse investeringen, het vergaren van kennis, het verkrijgen van moderne technologie en het verwerven van afzetmarkten. Gekeken zal worden naar financiering voor de ontwikkeling in Suriname. Dit gelet op verschillende doelen: SDG -doelen realiseren, het identificeren van partners, de ontwikkelingssamenwerking coördineren, goed bestuur bevorderen, rekening houden met klimaat en natuur, meer directe investeringen aantrekken, de infrastructuur verbeteren van kennisoverdracht, het ondersteunen van de meest kwetsbaren en het versterken van civil society.

### **Diplomatiek samenspel met bestaande en nieuwe partners**

Voor een zo hoog rendement op de handels- en investeringsbevordering moeten de publieke en private partijen de handen ineenslaan. Inspanningen worden sterker geconcentreerd op markten die voor Suriname van belang zijn. Daarbij gaat het om het bestendigen van ons aandeel op bestaande markten, het aanboren van nieuwe markten, het aansporen van bedrijven om internationaal actief te worden en een aantrekkelijk vestigingsklimaat in eigen land. Ook moet Suriname gaan investeren in kennis, innovatie en digitalisering en zich daarop internationaal positioneren als aantrekkelijke mondiale partner.

De focus zal liggen op kennisdiplomatie en innovatiesamenwerking. Voor dit nieuwe diplomatiek partnerschap is nodig dat verschillende spelers op verschillende niveaus samenspelen.

Allereerst speelt de overheid van Suriname een belangrijke rol.

Daarnaast zijn de donorlanden actief via bilaterale hulp of via multilaterale instellingen zoals de Verenigde Naties, de Wereldbank, de Wereldhandelsorganisatie en de Europese Unie.

Ook het bedrijfsleven neemt een belangrijke plaats in via publiek-private samenwerking en directe buitenlandse investeringen (Foreign Direct Investments, FDI).

Een vierde partij zijn de niet-gouvernementele organisaties (ngo's), die niet onder een overheid vallen maar wel vaak financieel ondersteund worden door westerse overheden en ook gesprekspartner voor de VN zijn.

Tot slot zijn er ook nog de internationale netwerken, o.a. van de diaspora met haar netwerken, financiële middelen, kennis- en capaciteitsondersteuning. Deze netwerken uit verschillende landen zijn belangrijk voor de ontwikkeling van Suriname.

### **Instrumenten voor financiering**

Internationale samenwerking is in beweging. Er zijn drie belangrijke veranderingen te onderscheiden die gelijktijdig plaatsvinden.

Ten eerste staan er binnen internationale samenwerking verschillende doelen centraal: naast 'ontwikkelingssamenwerking', staat het beschermen van de mondiaal publieke goederen steeds hoger op de agenda. Schone lucht, water en klimaat zijn bekende voorbeelden van mondiale publieke goederen. Maar ook gezondheid, vrede en veiligheid en financiële stabiliteit worden onder mondiale publieke goederen geschaard.

Daarnaast zijn er meer en andere actoren bijgekomen; naast overheden en ngo's spelen bedrijven en particuliere initiatieven een steeds belangrijker rol.

Ten derde is het aantal instrumenten of methoden dat door deze actoren gebruikt wordt enorm toegenomen.

Bij de financiering van de eigen ontwikkeling zullen alle beschikbare instrumenten worden ingezet en waar mogelijk in samenhang met elkaar.

### **Twinning**

Suriname heeft al twee keer op een succesvolle manier gebruik kunnen maken van Twinning gelden uit Nederland. Er is nu een derde twinning programma in uitvoering. Deze vorm van samenwerking zal verder gestimuleerd worden.

### **Donorcoördinatie**

Er zal gericht financiering van thema's of projectdossiers via relevante donoren aangevraagd worden. Middels intensief overleg met donorlanden en organisaties zal nagegaan worden hoe op de beste wijze invulling kan worden gegeven, zij het in een sectorale benadering of via programma/project financiering.

### **Schuldenlastverlichting**

Het ligt binnen het beleidsvoornemen om zich actief in te zetten voor schuldenlastverlichting. Deze schuldenlast bij banken, derde regeringen en aan internationale financiële instellingen zal middels goed overleg en maximale diplomatieke inzet geherstructureerd worden.

### **Technologie en Innovatie**

Suriname kan profiteren van mogelijkheden van technologische ontwikkelingen vooruitgang. Het ministerie zal zich zoveel mogelijk inzetten om op gestructureerde en doelgerichte wijze samenwerkingen en investeringen aan te trekken die nieuwe en toegepaste technologieën en innovatie introduceren in onze samenleving en onze productiecycclus.

## **Diaspora-obligaties**

De Surinaamse regering heeft het plan om via diaspora-obligaties kapitaal aan te trekken bij de Surinaamse diaspora.

## **6. De basis voor duurzame en inclusieve economische groei**

Armoede is meer dan het gebrek aan inkomsten en middelen om te zorgen voor een duurzaam levensonderhoud. Economische groei moet inclusief zijn om duurzame werkgelegenheid te bieden en gelijkheid te bevorderen. In landen waar grote inkomensongelijkheid is, is er ook een grote beschadiging van het sociale weefsel van de samenleving. Door ongelijkheid in welvaart wordt de democratie in gevaar gebracht. Hoe meer ongelijke verdeling van welvaart hoe meer onderling wantrouwen er groeit, hoe meer maatschappelijke verbanden eroderen en hoe meer normloosheid er groeit. Van belang in Suriname is de ontwikkeling van de private sector.

Duurzame groei gaat om een ontwikkeling waarin economische, sociale en ecologische belangen (people, planet en profit) op een evenwichtige manier worden afgewogen.

### **Doelstellingen voor duurzame economische groei en armoedebestrijding**

In de eerste helft van dit decennium hebben de VN gewerkt aan de vaststelling van de 17 SDG's. In september 2015 verbonden regeringsleiders van 193 landen zich aan deze agenda voor duurzame ontwikkeling, waaronder ook Suriname. De agenda loopt tot 2030. Suriname staat achter de 17 SDG's van de VN en zet zich gestadig in voor de uitvoering hiervan.

SDG 8 beoogt samenwerken aan rechtvaardige economische groei: meer werk en welvaart waar iedereen van profiteert zonder dat het ten koste gaat van het milieu. Het doel voor 2030 is dat iedereen die kán werken daar de mogelijkheid toe heeft, onder veilige werkomstandigheden en voor een eerlijk loon. Niet alleen is het noodzakelijk voor het verhogen van de levensstandaard van individuen en gezinnen, het is een voorwaarde voor economische groei.

De SDG's vormen een agenda voor innovatie. De doelen dagen overheden uit op een innovatieve manier te werken: in nieuwe samenwerkingsverbanden, met innovatieve vormen van financiering zoals impact bonds, en met innovatieve toepassingen van technologieën zoals big data of blockchain.

Binnen het ruimere perspectief van de internationale ontwikkelingsagenda, onder meer vervat in de doelstellingen, uitgangspunten en principes van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, heeft de Surinaamse ontwikkelings samenwerking als doelstelling structurele armoede en ongelijkheid te verminderen en bij te dragen tot de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in Suriname. Daarbij is voor de Surinaamse regering het leidende principe goed bestuur. De Surinaamse overheid onderneemt daarbij prioritair activiteiten die erop gericht zijn de levenskwaliteit van de meest kwetsbaren en moeilijk bereikbare bevolkingsgroepen te verbeteren en het recht op ontwikkeling van die groepen te garanderen. Gelet op de inhoud van het regeerprogramma worden de volgende doelstellingen geformuleerd vanuit BIBIS:

1. Zorgen voor een aanzienlijke mobilisatie van middelen afkomstig uit verschillende bronnen, ook via versterkte ontwikkelingssamenwerking, om adequate en voorspelbare middelen te voorzien voor Suriname, om programma's en beleidslijnen te implementeren die erop gericht zijn een einde te maken aan armoede in al haar vormen.

2. Het streven is om in 2030 ervoor gezorgd te hebben dat alle Surinamers, in het bijzonder de meest kwetsbaren, gelijke rechten hebben op economische middelen, alsook toegang tot basisdiensten, eigendomsrecht en controle over land en andere vormen van eigendom, nalatenschap, natuurlijke hulpbronnen, toegang tot toegepaste nieuwe technologie en financiële diensten, met inbegrip van microfinanciering.

De ambassades, consulaten en honoraire consuls zullen zich intensief inzetten voor de realisatie van de nationale doelen. Daartoe zullen gekwalificeerde deskundigen op de Surinaamse buitenlandse missies worden ingezet. Deskundigheid, loyaliteit, bescherming van de integriteit van Suriname zullen belangrijke criteria zijn bij de selectie, werving en plaatsing op de buitenposten.

## 7. ORGANISATIE ONTWIKKELING

Gelet op de kerntaken van het Ministerie is het noodzakelijk een organisatieontwikkelingstraject te starten om de huidige organisatie te transformeren naar de beoogde organisatie. In de visie formulering is reeds aangegeven waar naar gestreefd wordt.

*We kiezen voor een performante organisatie die dynamisch inspeelt op internationale tendensen en gebeurtenissen. Onze mensen zijn onze kracht. We willen een aantrekkelijke werkgever zijn waarbij waardering, inspraak en verantwoordelijkheid centraal staan. We hebben daarbij aandacht voor diversiteit op de werkvloer.*

Er komen op het ministerie verschillende trajecten en verwachtingen af die grote gevolgen hebben voor visie en beleidsontwikkeling, het werk, het werkklimaat en de aansturing. Over de impact, de betekenis en de aanpak van deze trajecten moet duidelijkheid en overeenstemming bestaan. Het is daarom wijs om een organisatieontwikkelingstraject te starten om helderheid te krijgen in de taken, de organisatiestructuur, de normen en waarden, de systemen, de kwalificaties behorende de verschillende functies, het HRM-beleid en de evaluatie van de buitenposten.

### Huidige situatie

Het ministerie van BIBIS zit in een transformatie fase. Naast de naamsverandering van Buza naar BIBIS is een nieuwe organisatiestructuur in ontwikkeling waar het ministerie van twee directoraten wordt opgeschaald naar 4 directoraten. De dynamiek van het buitenlands beleid en de veranderende behoeften van onze samenleving vereisen een efficiënte en effectieve structuur, de organisatie moet slagvaardiger opereren. Los van het nieuwe organogram, is een passende beleidsvisie ontwikkeld en worden prioriteiten gesteld (politiek en ambtelijk) gelet op politieke prioriteiten en de urgentie van maatschappelijke issues. We willen naar professionele doch met teamgeest vervulde verhoudingen tussen directie, onderdirecteuren, afdelingshoofden en andere medewerkers. Er moet sprake zijn van integratie en synchronisatie.

De nieuwe organisatiestructuur zal ook een cultuuromslag vereisen vooral op het vlak van communicatie en informatiedeling in beide richtingen. Met de nieuwe structuur komen ook kwaliteitsnormen en de actieve inzet van managementinstrumenten uitgaande van een resultaatgerichte organisatie. De door het beleid gestelde strategische visie en strategische doelstellingen zullen daarbij leidend zijn om te komen tot een duidelijk takenpakket met heldere verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Dit is aan de basis van het profiel van de nieuwe Buzaan. Planning, monitoring en controle zullen worden aangescherpt met behulp van jaarprogramma's en tussenrapportages.

## **De toekomst**

Het ministerie BIBIS ondergaat een transformatieproces waarbij aandacht wordt besteed aan de volgende zaken:

1. Vaststelling van een nieuwe beleidsvisie op het ministerie (Waar willen we naar toe? Hoe komen we daar? Wat zijn de kerntaken? Wat zijn de meetbare producten?)
2. Vaststelling van een nieuwe organogram BIBIS (grondig kijken waar de zwakke plekken nu werkelijk zitten)
3. De ontwikkeling van een formatieplan en een bezettingschema BIBIS en een HRM-plan voor BIBIS (stoelen beschrijven (de functies in een functieboek) en migratie personeel naar stoel in een personeelsplan)
4. Werken aan betere onderlinge verhoudingen en een sterker en gezond werkklimaat (aandacht voor werk- en overlegvormen, functie en beoordelingsgesprekken, hoe loopt de communicatie en de communicatielijnen nu en wat moet anders?)
5. Ontwikkelen en ondersteunen van functiegroepen, MD-programma voor leidinggevend en personeel Buitenposten

## **Aanpak organisatieontwikkeling BIBIS**

Om te komen tot een performante organisatie die dynamisch inspeelt op internationale tendensen en gebeurtenissen is het nodig om te oriënteren op de huidige situatie om effectieve oplossingen voor te stellen voor organisatie-aanpassingen. Daarvoor is een oriëntatiefase nodig. Daarom zullen er in de eerste periode gesprekken plaatsvinden met leidinggevende functionarissen om na te gaan hoe men de problemen en de problematiek ervaart. In de volgende fase, divergentiefase, zullen per directoraat groepsgesprekken plaatsvinden om na te gaan welke visie men heeft voor de problemen en de oplossingen binnen de organisatie. Hierna volgt de convergentiefase waarbij de ideeën, voortkomend uit de vorige fasen worden besproken en vastgesteld in een discussierapportage. Dit traject zal afgesloten worden met een werkconferentie georganiseerd waarbij de verantwoording wordt gegeven van bevindingen, ideeën en oplossingen voor de geconstateerde problemen en de nieuwe structuur geïntroduceerd wordt. Na de conferentie wordt een plan van aanpak geschreven en dit plan wordt onder leiding van een coördinatieteam uitgevoerd en geïmplementeerd.

Kortom:

Om uitvoering te geven aan het buitenlands beleid en om effectief in te spelen op de dynamiek der ontwikkelingen in de internationale betrekkingen, zullen op organisatorisch vlak maatregelen dienen te worden genomen en mechanismen worden ontwikkeld om op realistische wijze dit beleid tot uitvoering te brengen.

De buitenlandse posten van ons land zullen naar rato van de beschikbare schaarse middelen zo efficiënt mogelijk worden ingericht, terwijl de outillage zal worden aangepast om zo goed en zo veel mogelijk gebruik te maken van moderne IT-faciliteiten. Evenzo zal de bemensing van dien aard zijn dat het beleidsvoornemen voor de uitvoering van de publieke en postmoderne economische diplomatie zo goed mogelijk zal worden gerealiseerd. Hiertoe zal grote aandacht besteed worden aan training, vorming en opleiding van het aanwezige en nieuw kader. Prioriteit zal worden gegeven aan de verbetering van de materiële voorzieningen en formulering van een eenduidige doch op locatie afgestemde boodschap.

Om de handelsbetrekkingen en ook om het contact met bevriende mogendheden waar Suriname geen vestiging heeft, soepel en dynamisch te doen plaatsvinden, zullen Honoraire Consuls worden aangesteld, terwijl het voornemen is om gaandeweg consulaten tot het verleden te doen behoren en te vervangen met een vlotte en efficiënte online dienstverlening.

Verder zullen in deze beleidsperiode inspanningen gericht zijn om de contacten met de Scandinavische landen te verstevigen en eventueel een diplomatieke vestiging op te zetten.

De binnendienst zal ook geherstructureerd worden en waar nodig zal verdieping en verbreding van kennis en vaardigheden plaatsvinden. In het kader van de uitgebreide taken van het ministerie wordt ook het organogram van het ministerie aangepast waarbij in plaats van twee er vier directoraten zullen zijn.



Bijlagen:

## Bijlage 2: Beleidsmatrix BuzalBIS